

DECRETO DEL DIRIGENTE DEL SETTORE SISTEMA INTEGRATO DELLE EMERGENZE -
ARS

Oggetto: **Avvio trattativa diretta MEPA, ai sensi dell'art. 1 co.2 lett. a) della L.120/2020 s.m.i, per la fornitura di materiali hardware per l'aggiornamento Tecnologico degli apparati radio veicolari del Sistema di Emergenza Sanitaria Territoriale 118 della Regione Marche. CIG 94452101DE.**

VISTO il documento istruttorio e ritenuto, per le motivazioni nello stesso indicate, di adottare il presente decreto;

VISTA l'attestazione della copertura finanziaria nonché il Decreto Legislativo del 23 giugno 2011, n. 118 recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni;

VISTO l'art. 15 della L.R. n. 18 del 30/07/2021 "Disposizioni di organizzazione e di ordinamento del personale della Giunta regionale"

VISTA la Legge regionale 38 del 31/12/2021 – Disposizioni per la formazione del bilancio 2022-2024 della Regione Marche (Legge di stabilità 2022)

VISTA la Legge regionale 39 del 31/12/2021 - Bilancio di previsione 2022-2024

VISTA la DGR 1682 del 30/12/2021 - Attuazione della deliberazione legislativa "Bilancio di previsione 2022/2024" approvata nella seduta del Consiglio – Assemblea legislativa n.51 del 29 dicembre 2021 - Documento Tecnico di Accompagnamento

VISTA la DGR 1683 del 30/12/2021 - Attuazione della deliberazione legislativa "Bilancio di previsione 2022/2024" approvata nella seduta del Consiglio – Assemblea legislativa n.51 del 29 dicembre 2021. Bilancio Finanziario Gestionale 2022/2024

VISTA la DGR 476 del 28/04/2022 - Modifica assegnazione dei capitoli nel Bilancio finanziario gestionale 2022-2024

VISTA la nota prot. 559838|GRM|SALU del 09/05/2022 di autorizzazione all'utilizzo dei fondi

DECRETA

1. di autorizzare, per le motivazioni riportate nel documento istruttorio ed ai sensi dell'art.1 comma 2, lett. a) L.120/2020 s.m.i., l'avvio di una Trattativa Diretta MEPA con l'operatore EMC COMM S.r.l. con sede in Via G. Conti 8/b - Cap 60131 - Ancona (AN) – CF/Part.IVA 02698980428, per la fornitura ed installazione del materiale per l'aggiornamento tecnologico al DMR – Digital Mobile Radio di 150 apparati radio veicolari modello EMC – Lander U450, ad uso dei mezzi di soccorso della Regione Marche;
2. di approvare i seguenti documenti che vengono allegati al presente atto e ne costituiscono parte integrante e sostanziale:



Allegato 1 - Capitolato Tecnico e disciplinare

Allegato 2 - modello di domanda ed autodichiarazione

Allegato 3 - Modello di dettaglio offerta economica

Allegato 4 - Patto di Integrità

3. di dare atto che, ai fini dell'art. 35, comma 4 del D.lgs 50/2016 s.m.i., il valore massimo stimato dell'appalto, da porre a base d'asta, è pari a € 102.747,00 (IVA esclusa);
4. che il Responsabile Unico del procedimento, ai sensi e per gli effetti dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 è il dott. Maurizio Ferretti - Dirigente del Settore Sistema Integrato delle Emergenze;
5. di designare quale Direttore dell'Esecuzione, ai sensi e per gli effetti dell'art. 101 del D. Lgs. 50/2016 il sig. Andrea Giorgini, in qualità di Assistente ai servizi informatici della stazione appaltante;
6. di stabilire che il servizio sarà aggiudicato a lotto unico intero non divisibile al fine di affidare la responsabilità della fornitura ad unico referente, secondo il criterio del prezzo più basso, ai sensi dell'art. 95 comma 4 del D.Lgs. 50/2016;
7. di aver verificato che attualmente non sono attive convenzioni CONSIP di cui all'art. 26, comma 1, della Legge 488/1999 aventi ad oggetto beni e/o servizi comparabili con quelli della presente procedura di approvvigionamento e che non sono utilizzabili strumenti di acquisto attivabili presso SUAM, istituita con L.R. n. 12/2012 quale centrale di committenza regionale di riferimento;
8. di far fronte alla copertura finanziaria relativa al presente atto, in ragione del cronoprogramma di esigibilità della spesa, per un importo di € 125.351,34 (€ 102.747,00 quota imponibile e € 22.604,34 quota I.V.A.) assumendo prenotazione di impegno di spesa, ai sensi dell'art. 56 del D.Lgs. 118/2011, a valere sul bilancio 2022-2024, annualità 2022, capitolo n. 2130120070;
9. che il presente acquisto non è soggetto al codice CUP in quanto trattasi di materiali che andranno a sostituire/integrare quelli già in uso;
10. di dare atto che trattasi di risorse a carico di capitoli finanziati dal FS indistinto per le quali si applica il disposto del titolo II del D.Lgs. 118/2011 e s.m.i., coerenti, quanto alla natura della spesa, con le finalità di utilizzo previste dall'atto in termini di allocazione nella missione e programma di Bilancio ed in base ai livelli di articolazione del Piano dei Conti Integrato di cui al D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. ed alla codifica SIOPE;
11. che in attuazione della norma di cui all' art. 3 della Legge 13 agosto 2010 n. 136 s.m.i., in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, si è provveduto a richiedere il codice CIG che è il seguente 94452101DE;
12. di non chiedere la garanzia provvisoria ai sensi dell'art. 1 comma 4 della L. 120/2020 e s.m.i.;
13. di dare atto altresì che, allo stato attuale, considerata la tipologia della fornitura, non si rilevano rischi di natura interferenziali di cui al D.Lgs.81/08 e dalla Determinazione 3/2008 dell'Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;
14. di disporre la pubblicazione del presente atto sul Bollettino Ufficiale della Regione Marche, ai sensi della L.R. 28/07/2003 n. 17, e sul sito dell'ARS Marche, in attuazione



degli obblighi di pubblicità e trasparenza di cui al D. Lgs 50/2016 e D.Lgs. 33/2013.

Si attesta l'avvenuta verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6bis della L. 241/1990 e s.m.i.

Il dirigente
(*Maurizio Ferretti*)

Documento informatico firmato digitalmente



DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa di riferimento

- Legge Regionale 26 del 1996 – “Riordino del Servizio Sanitario Regionale”;
- Legge Regionale n. 36 del 1998 – “Sistema di Emergenza Sanitaria”;
- Legge n. 99/2012 – “Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica - Obbligo di ricorrere al MePA”;
- Legge n. 135/2012 – Nullità dei contratti stipulati in violazione all’art. 26, comma 3;
- Legge n. 488/1999 e dei contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionamento attraverso gli strumenti d’acquisto messi a disposizione di Consip;
- D.M. n. 257 del 6.10.1998 “Assegnazione delle coppie di frequenza, canalizzate 12,5 Khz, ricadenti nella banda 450 MHz, al Ministero della Sanità per le esigenze del sistema di emergenza sanitaria del Servizio Sanitario Nazionale”;
- D.Lgs. n. 259 del 01/08/2003 “Codice delle comunicazioni elettroniche”;
- D.Lgs. n. 118/2011 “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42.”;
- D.Lgs. n. 50/2016 “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.”;
- D.G.R. n. 264/2017 “L.R. n. 26/1996 e L.R. n. 20/2001 - Disposizioni concernenti la riorganizzazione dell’Agenzia regionale sanitaria”;
- D.G.R. n. 457/2017 “L.R. n. 26/1996. Conferimento incarichi dirigenziali nell’ambito dell’Agenzia regionale sanitaria”;
- Decreto SIE n. 40 del 16/11/2018 “D.Lgs. n. 50/2016 - Acquisto tramite MePA di apparati radio portatili e veicolari con relativi accessori per rete radio regionale 118 - Euro 30.179,26 (IVA incl.) - Cap. 2130120041 - Bil. 2018/2020 - Anno 2018 - CIG Z372522246 e ZCE25414DA”;
- Decreto SIE n. 14 del 26/11/2020 “Decreto a contrarre, a mezzo affidamento diretto, per la fornitura di apparati radio veicolari ad uso dei mezzi di soccorso della Regione Marche – Importo totale € 39.967,20 (IVA 22% inclusa) Cap. 2130120057– Smart CIG: ZD42EE7152”
- Decreto SIE n. 12 del 15/06/2022 – “Art. 66, comma 1, del D. Lgs. n. 50/2016 – Consultazioni Preliminari di Mercato - Aggiornamento Tecnologico apparati radio veicolari del Sistema di Emergenza Sanitaria Territoriale 118 della Regione Marche – Avviso Manifestazione di Interesse”

Motivazione

La Regione Marche, con decreto n. 20/SUAM del 10 febbraio 2020, ha affidato l’appalto “Servizi e forniture per la manutenzione ed il potenziamento del Sistema Integrato Regionale di Telecomunicazioni di Emergenza e di Videosorveglianza” (SIRTEV) a favore del costituendo R.T.I. “ARS COMM srl - LEONARDO S.p.A. - EMC COMM srl”. Tra gli obiettivi dell’affidamento figura il potenziamento strutturale del sistema di comunicazione di emergenza mediante il



quale si intende massimizzare la capacità di traffico radio, andando a realizzare un upgrade adottando componenti con modulazione digitale conforme allo standard europeo DMR (Digital Mobile Radio) ETSI TS 102 361; si tratta di una soluzione che offre le maggiori garanzie di soddisfacimento delle esigenze operative della Regione e, ad oggi, rappresenta lo stato dell'arte della tecnologia digitale nel campo delle telecomunicazioni di emergenza.

Sebbene la rete radio 118 sarà perfettamente retrocompatibile con i dispositivi analogici, risulta opportuno potersi avvalere delle migliorie che il sistema DMR apporta, tra le quali vanno sicuramente annoverate la migliore qualità dell'audio digitale che può giovare del sistema di protezione errori che minimizza la presenza di "rumore" e la riservatezza del dato grazie alla possibilità di inserire la cifratura di tipo Enhanced Privacy (ARC4). La migliore qualità delle comunicazioni si traduce in una migliore efficienza del sistema di emergenza territoriale, pertanto, risulta doveroso aggiornare il parco radio dei mezzi regionali del 118 e sfruttare a pieno le potenzialità offerte dal nuovo sistema DMR.

Ad oggi, la pressoché totalità degli apparati veicolari installati sui mezzi di soccorso della Regione Marche è rappresentato dal modello Lander U450 della EMC COMM S.r.l.; eccezion fatta per gli apparati di ultima generazione acquistati con Decreto 40/SIE del 16/11/2018 e 14/SIE del 26/11/2020, che non sono compatibili con il sistema DMR.

Si intende pertanto procedere all'aggiornamento al DMR degli apparati radio dei mezzi di soccorso dell'emergenza sanitaria regionale che, a seguito dell'upgrade tecnologico, dovranno risultare di tipo dualmode, ossia in grado di permettere comunicazioni sia in modulazione analogica FM sia in modulazione digitale 4FSK (standard DMR Digital Mobile Radio) definito in ambito ETSI con la Specifica Tecnica ETSI TS 102 361-1 in modalità Tier 2 con vocoder AMBE ++, perfettamente integrati con la nuova rete radio regionale di emergenza.

Inoltre, per una piena potenzialità e compatibilità bimodale le stazioni oggetto dell'intervento, in modalità analogica dovranno disporre ancora di tutte le segnalazioni in standard CCIR, ZVEI e FFSK ad indirizzamento esteso/esterno.

A seguito dell'aggiornamento, ogni terminale dovrà successivamente essere sottoposto ad un collaudo strumentale al termine del quale dovrà essere redatto un report di buon funzionamento con tutti i parametri tecnici testati. Al termine di ogni esito positivo del collaudo, dovrà essere emesso un nuovo numero seriale di omologazione aggiornato alle normative in vigore.

Verrà richiesta, sul terminale upgradato, una garanzia prodotto di 12 mesi su tutte le componenti, sia quelle di nuova installazione che quelle non sostituite ma che sono state inevitabilmente oggetto di lavorazione.

Al fine di salvaguardare l'investimento fatto in passato in ordine alla formazione del personale ed all'impiantistica dedicata che è stata installata su ogni mezzo di soccorso, appare preferibile procedere all'aggiornamento degli apparati già nel possesso della Regione Marche rispetto all'acquisto di prodotti nuovi e/o differenti che peraltro comporterebbero una spesa ben più onerosa. Ci si propone pertanto di acquisire una fornitura hardware che andrà a sostituire le componenti obsolete degli apparati non-DMR; la ditta dovrà procedere non solo all'installazione del materiale acquisito, ma anche ai collaudi, alle omologazioni degli apparati ed alle installazioni sui mezzi di soccorso, così come dettagliato dall'Allegato 1 "Capitolato Tecnico".

Al fine di garantire la massima pubblicità all'iniziativa, per assicurare la più ampia diffusione delle informazioni, per ottenere la più proficua partecipazione da parte dei soggetti interessati, per ricevere, da parte dei soggetti interessati, osservazioni e suggerimenti per una più compiuta conoscenza del mercato anche mediante la proposta di eventuali soluzioni



alternative a quelle descritte nel presente atto, si è proceduto preliminarmente con il ricorso allo strumento dell'avviso a manifestare interesse, pubblicato con il Decreto 12/SIE del 15/06/2022. Hanno risposto all'avviso di cui sopra tre ditte, Sistel Data, BPG Radiocomunicazioni ed EMC Comm.

Con nota acquisita a prot. 0008527|27/07/2022|R_MARCHE|ARS|ARS|A, Sistel Data ha proposto, in luogo dell'aggiornamento, l'acquisto di nuovi apparati di diverso produttore.

Analogamente, anche BPG Radiocomunicazioni, con nota acquisita a prot. 0008286|20/07/2022|R_MARCHE|ARS|ARS|A, ha proposto l'acquisto di nuovi apparati di diverso produttore, anziché procedere con l'aggiornamento degli apparati già in possesso dell'amministrazione.

Con nota acquisita a prot. 0008654|29/07/2022|R_MARCHE|ARS|ARS|A, EMC Comm ha confermato la propria disponibilità ad effettuare l'aggiornamento richiesto ed ha fornito alcune ulteriori informazioni circa la garanzia, l'installazione e le specifiche tecniche degli apparati sottoposti ad upgrade.

Con nota prot. 0008463|26/07/2022|R_MARCHE|ARS|SIE|P e 0008464|26/07/2022|R_MARCHE|ARS|SIE|P, il RUP ha rispettivamente chiesto a Sistel Data e BPG Radiocomunicazioni chiarimenti circa la proposta effettuata (fornitura, sostituzione e installazione in loco, su ciascuno dei 150 mezzi della Regione Marche, di nuove slitte e componentistica accessoria compatibile con l'apparato radio proposto, attività di testing, collaudo e verifica di funzionamento sia a bordo di ciascun veicolo che presso le CC.OO. 118 marchigiane, verifica di compatibilità con l'attuale rete radio esistente, giornate uomo per attività di integrazione funzionale con l'applicativo gestionale presente presso le suddette CC.OO. 118 per la visualizzazione a monitor dei cambi di stato dei veicoli, etc.)

Con nota 0008734|01/08/2022|R_MARCHE|ARS|ARS|A BPG Radiocomunicazioni ha chiarito che la proposta tecnica alternativa prevedrebbe la fornitura di nuove radio, di diverso modello da quelle oggetto dell'avviso a manifestare interesse, dotate di protocollo specifico in modo da essere compatibili con la rete radio e con le centrali operative nonché tutti i servizi ed accessori necessari per rendere operative le nuove radio, mantenendo gli stessi livelli prestazionali richiesti.

Con nota 0008527|27/07/2022|R_MARCHE|ARS|ARS|A, Sistel Data ha fornito analoghe rassicurazioni circa la compatibilità tecnica degli apparati proposti e le attività propedeutiche alla fornitura, installazione e mantenimento degli stessi livelli prestazionali richiesti.

A seguito della documentazione ricevuta l'amministrazione ha proceduto alla valutazione della stessa e ad attenta comparazione dei prodotti proposti in alternativa.

Preliminarmente si rileva che tutto il personale, a vario titolo operante sui mezzi di soccorso della Regione Marche (autisti soccorritori, infermieri e medici dell'ASUR, medici convenzionati, anestesisti-rianimatori dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria delle Marche, Tecnici del Soccorso Alpino e Speleologico, autisti-soccorritori ANPAS, CRI e Misericordie) è già stato formato all'uso dell'apparato veicolare EMC Lander U450, ragion per cui il mantenimento del medesimo apparato permetterebbe di poter evitare tempi e costi di formazione, che andrebbero a gravare sui bilanci dei vari enti cui il personale (che svolge formazione in orario lavorativo) appartiene.

Secondariamente, si rileva come, mantenendo uniforme il parco radio di tutti i mezzi di soccorso, sia possibile in caso di necessità, la rapida sostituzione degli apparati tra un mezzo e l'altro: tutti i mezzi avrebbero i medesimi connettori per l'alimentazione, per l'altoparlante veicolare, per l'antenna del modulo GPS.

Sarebbe anche salvaguardata l'utilità del vasto parco accessori e ricambi già in possesso



dell'amministrazione, accessori unicamente compatibili con gli apparati EMC Lander U450. Nel dettaglio più prettamente tecnico, si rileva che negli apparati proposti in alternativa non figurano l'utilizzabilità della tecnologia GPRS, quale ulteriore vettore trasmissivo in assenza di copertura radio e la disponibilità della porta USB per la rapida programmazione "offline" senza dover far ricorso ad ulteriori dispositivi al di fuori di una USB-Key.

L'assenza delle caratteristiche tecniche sopra menzionate, ritenute dall'amministrazione imprescindibili per garantire la robustezza e la sicurezza del costante mantenimento delle comunicazioni radio tra centrale operativa e mezzi di soccorso, unitamente ai ragionamenti di convenienza economica e logistica di cui ai precedenti capoversi, portano alla decisione di optare per l'aggiornamento tecnologico del parco radio attualmente già di proprietà dell'amministrazione e di affidarne la fornitura ed installazione alla società EMC Comm, in quanto l'unica che, dalle risultanze dell'indagine di mercato di cui al Decreto 12/SIE è disponibile all'esecuzione delle attività necessarie.

Dopo aver verificato che attualmente non sono attive convenzioni CONSIP di cui all'art. 26, comma 1, della Legge 488/1999 aventi ad oggetto beni e/o servizi comparabili con quelli della presente procedura di approvvigionamento e che per l'affidamento in oggetto non sono utilizzabili strumenti di acquisto attivabili presso la Stazione Unica Appaltante della Regione Marche, istituita con L.R. n. 12/2012 quale centrale di committenza regionale di riferimento, si procede pertanto all'avvio, ai sensi dell'art. 1 comma 2, lett. a) della L.120/2020 e s.m.i., di una trattativa diretta su portale MEPA di CONSIP, con l'operatore EMC COMM S.r.l. con sede in Via G. Conti 8/b - Cap 60131 - Ancona (AN) – CF/Part.IVA 02698980428, per la fornitura ed installazione del materiale per l'aggiornamento tecnologico al DMR – Digital Mobile Radio di 150 apparati radio veicolari modello EMC – Lander U450, ad uso dei mezzi di soccorso della Regione Marche per una spesa complessiva di € 125.351,34 (IVA inclusa) – CIG 94452101DE, di cui € 102.747,00 di imponibile e € 22.604,34 di I.V.A.

Visto quanto sopra, la DGR 476/2022 con cui il seguente capitolo di spesa è stato assegnato al Dipartimento Salute e la nota di autorizzazione al suo utilizzo prot. 559838|GRM|SALU del 09/05/2022 (acquisita al prot. 5391/ARS/2022), si farà fronte all'onere derivante dal presente atto, in ragione del cronoprogramma di esigibilità della spesa, per un importo di € 125.351,34 (€ 102.747,00 quota imponibile e € 22.604,34 quota I.V.A.) assumendo prenotazione di impegno di spesa, ai sensi dell'art. 56 del D.Lgs. 118/201, a valere sul bilancio 2022-2024, annualità 2022, capitolo n. 2130120070.

Si rappresenta che il presente acquisto non è soggetto al codice CUP in quanto trattasi di materiali che andranno a sostituire/integrare quelli già in uso,

Esito dell'istruttoria

Per quanto tutto sopra esposto, si propone l'adozione del presente atto.

Il sottoscritto, in relazione al presente provvedimento, dichiara, ai sensi dell'art.47 del DPR 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L.241/1990 e degli artt.6 e 7 del DPR 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il responsabile del procedimento
(*Maurizio Ferretti*)

Documento informatico firmato digitalmente



ALLEGATI

- Allegato 1 - Capitolato Tecnico e disciplinare
- Allegato 2 - Modello di domanda ed autodichiarazione
- Allegato 3 - Modello di dettaglio offerta economica
- Allegato 4 - Patto di Integrità

